



COUNCIL OF EUROPE CONSEIL DE L'EUROPE

СТРАТЕГИЯ ЗА ИНОВАЦИИ И ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ НА МЕСТНО НИВО. ПРЕДСТАВЯНЕ НА 12-ТЕ ПРИНЦИПА ЗА ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Лектор: проф. д-р инж. Йордан Ботев

19 - 20.03.2015 г., с. Огняново

ВЪВЕДЕНИЕ



Политическият ангажимент за осигуряването на добро управление в рамките на Съвета на Европа е изразен по време на 14-тата сесия на Конференцията на министрите, отговорни за местното и регионално управление в Будапеща на 24-25 февруари 2005 г.

На конференцията министрите са приели Декларация и Дневен ред относно осигуряването на добро местно и регионално управление.

ВЪВЕДЕНИЕ (продължение)



- Стратегията за иновации и добро управление е одобрена от Конференцията на европейските министри, отговорни за местните и регионални власти, по време на 15-та сесия във Валенсия (Испания), 15-16 октомври 2007 г.
- Впоследствие тя е приета от Комитета на министрите на Съвета на Европа на 26 март 2008 г.
- Конгресът на местните и регионалните власти към Съвета на Европа подкрепя Стратегията в Резолюция 239 (2007 г.). Подкрепа има и от Бюрото на Парламентарната асамблея на Съвета на Европа на 28 март 2008 г.



ВЪВЕДЕНИЕ (продължение)

През 2007 г. правителството на Република България одобрява Стратегията за иновации и добро управление на местно ниво на СЕ и дава съгласие за участие в пилотното изпълнение на стратегията. Така България е определена за пилотна страна за нейното изпълнение, заедно с Белгия, Испания, Италия и Норвегия.

Отговорна институция за изпълнението на Стратегията е Министерството на регионалното развитие и благоустройството в партньорство с Националното сдружение на общините в Република България.

СТРАТЕГИЯТА



Стратегията за иновации и добро управление трябва да стимулира съвместни действия от страна на централното и местното управление за подобряване на качеството на управлението на всички нива, започвайки от нивото, което е най-близко до гражданите и където стабилната и ефективно функционираща демокрация е от съществено значение.

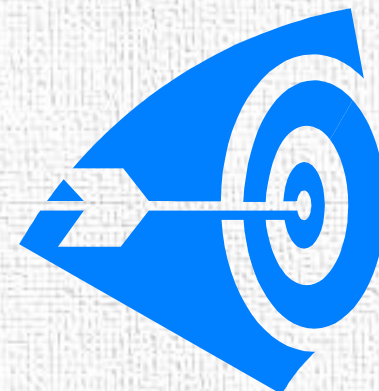
ОБХВАТ



Доброто управление е необходимо изискване за всички нива на публичната администрация.

На местно ниво то е от фундаментално значение поради факта, че местното управление е най-близо до гражданите и им предоставя основни за техния живот услуги, а и точно на това ниво те могат да усетят ясно принадлежността си към предприемането на действия в полза на обществото като цяло.

ОСНОВНА ЦЕЛ



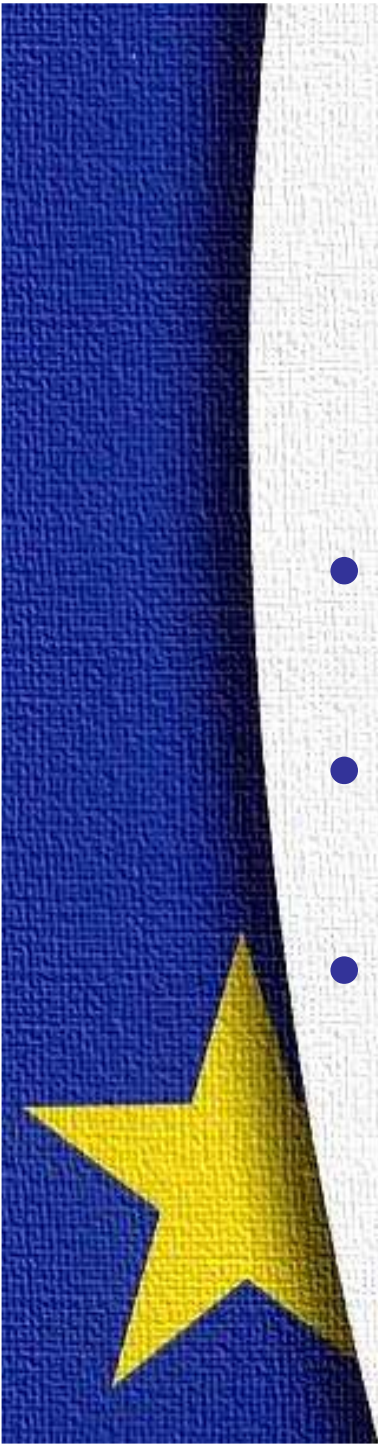
Основната цел на Стратегията е да мобилизира и стимулира действия от страна на заинтересованите страни на национално и местно ниво, така че гражданите на всички европейски страни да се възползват от доброто демократично местно управление посредством постоянно подобряване на качеството на местните публични услуги, ангажиране на населението в обществения живот и провеждането на политики, съответстващи на законно обоснованите очаквания на хората.

НЕПОСРЕДСТВЕНИ ЦЕЛИ



В преследване на основната цел, Стратегията си поставя следните три непосредствени цели:

1. Гражданите да бъдат поставени в центъра на всички демократични институции и процеси;
2. Местните власти постоянно да подобряват своето управление, в съответствие 12-те принципа за добро управление;
3. Държавите да създават и утвърждават институционални предпоставки относно подобряване на местното самоуправление, основавайки се на вече съществуващите ангажименти в съответствие с Европейската харта за местно самоуправление и други стандарти на Съвета на Европа.



12-те ПРИНЦИПА НА ДОБРО ДЕМОКРАТИЧНО УПРАВЛЕНИЕ

ПРИНЦИП 1. ЧЕСТНО ПРОВЕЖДАНЕ НА ИЗБОРИ, ПРЕДСТАВИТЕЛНОСТ И ГРАЖДАНСКО УЧАСТИЕ

- Местните избори се провеждат свободно и справедливо, в съответствие с международните стандарти и националното законодателство.
- Гражданите са в центъра на обществената активност и са включени по ясно дефинирани начини в местния обществен живот.
- Всички мъже и жени имат право на глас при вземането на решения директно, или чрез легитимни посредници, които представляват техните интереси.

ПРИНЦИП 2. ОТЗИВЧИВОСТ



- Целите, правилата, структурите и процедурите се адаптират към нуждите и законно обосноващите очаквания на гражданите.
- Обществените услуги са осигурени и се отговаря в разумни времеви рамки на гражданските запитвания и оплаквания.

ПРИНЦИП 3. ЕФИКАСНОСТ И ЕФЕКТИВНОСТ



- Резултатите отговарят на цели, по които е постигнат обществен консенсус.
- Постигната е максималната възможна полза при определените съществуващи ресурси.
- Системите за управление на изпълнението спомагат за оценка и повишаване на ефикасността и ефективността на услугите.
- Редовно се извършват одити за оценка и подобряване на изпълнението.

ПРИНЦИП 4. ОТКРИТОСТ И ПРОЗРАЧНОСТ



- Решения се вземат и се привеждат в сила в съответствие с установените правила и норми.
- Съществува публичен достъп до цялата информация, която не е класифицирана по определени причини и по ред, определен от закона (например - защита на неприкосновеността или гарантиране на справедливо провеждане на процедури по обществени поръчки).
- Има осигурен публичен достъп до информация за взетите решения, прилагането на определени политики и постигнатите резултати, по начин, който дава възможност да се контролира ефективно и да се допринася за подобряване на работата на местните власти.

ПРИНЦИП 5. ВЪРХОВЕНСТВО НА ЗАКОНА



- Местните власти спазват законите и се подчиняват на съдебните решения.
- Приети са правила и разпоредби, в съответствие с предвидените от закона процедури, и безпристрастно се привеждат в сила.

ПРИНЦИП 6. ЕТИЧНО ПОВЕДЕНИЕ



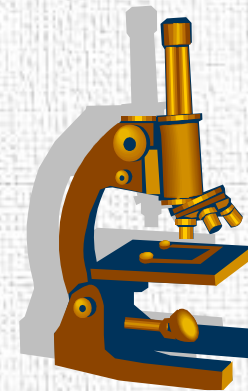
- Общественото благо се поставя над личните интереси.
- Въведени са ефективни мерки за предотвратяване и борба с всички форми на корупция.
- Своевременно се декларират конфликтите на интереси и лицата, които са въввлечени в тях, трябва да се въздържат от участие при вземането на съответните решения.

ПРИНЦИП 7. КОМПЕТЕНТНОСТ И КАПАЦИТЕТ



- Професионалните умения на тези, които са ангажирани в процесите на управление, непрекъснато се повишават с цел да се подобри техният принос и постигнатите резултати.
- Държавните служители са мотивирани непрекъснато да подобряват своята работа.
- Създадени са и се използват практически методи и процедури с цел да се превърнат уменията в капацитет и да се постигат по-добри резултати.

ПРИНЦИП 8. ИНОВАЦИИ И ОТВОРЕНОСТ ЗА ПРОМЕНИ



- Търсят се нови и ефикасни решения на проблемите и се дава приоритет на модерни методи за предоставяне на услуги.
- Има готовност да се въвеждат и тестват нови програми, както и да се използва натрупаният чужд опит.
- Създаден е климат, благоприятстващ промените в интерес на постигането на определени резултати.

ПРИНЦИП 9. УСТОЙЧИВОСТ И ДЪЛГОСРОЧНА ОРИЕНТАЦИЯ



- Нуждите на бъдещите поколения се вземат под внимание при прилагането на настоящите политики.
- Непрекъснато се взима под внимание устойчивото развитие на общността. Решенията са насочени към покриване на всички разходи, като целта е да не се пренасят за бъдещите поколения напрежение и проблеми - били те екологични, структурни, финансови, икономически или социални.
- Има широка и дългосрочна перспектива за бъдещето на местната общност, като се мисли за това от какво се нуждае тя, за да се постигне добро бъдещо развитие.
- Има разбиране за историческите, културните и социални обвързаности, на които се основава тази перспектива.

ПРИНЦИП 10. СТАБИЛНО ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ



- Цените на предоставяните услуги не надхвърлят реалната им стойност и не намаляват прекомерно много търсенето, особено в случаите когато се отнася за важни публични услуги.
- Следи се за целесъобразност при финансовото управление, включително при сключване на договори и използване на заеми, при изчисляване на ресурси, приходи и резерви, и при използване на допълнителни приходи.
- Подготвят се многогодишни бюджетни планове с широко обществено обсъждане.



ПРИНЦИП 10. СТАБИЛНО ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ (продължение)

- Рисковете са правилно преценявани и управлявани, включително чрез публикуване на консолидирани отчети и, в случай на публично-частни партньорства, чрез реалистично разпределяне на рисковете.
- Местната власт участва в разпоредбите и споразуменията, отнасящи се към междуобщинската солидарност, справедливото разпределяне на тежести и ползи и редуцирането на рискове (изравнителни системи, междуобщинско сътрудничество, споделяне на рискове и др.).



ПРИНЦИП 11. ЧОВЕШКИ ПРАВА, КУЛТУРНО РАЗНООБРАЗИЕ И СОЦИАЛНО ЕДИНСТВО

- Човешките права, които са в сферата на влияние на местната власт, се зачитат, защитават и прилагат, и се взимат мерки за борба с дискриминацията, на каквато и да е основа.
- Културното разнообразие се приема като преимущество и се полагат постоянни усилия всички да откриват своите интереси в местната общност, да се идентифицират с нея и да не се чувстват изолирани.
- Насърчава се социалното единство и интеграцията на изостаналите райони.
- Гарантира се достъпът до важни услуги, особено за най-непривилегированите части от населението.

ПРИНЦИП 12. ОТЧЕТНОСТ



- Всички органи, вземащи решения, било то колективни или еднолични, носят отговорност за своите решения.
- Решенията се докладват, обясняват и могат да се санкционират.
- Съществуват ефективни средства срещу злоупотреби и срещу такива действия на местните власти, които накърняват правата на гражданите.



ПЛАТФОРМА НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ КЪМ СЪВЕТА НА ЕВРОПА

Цел - да дава насоки за изпълнението на Стратегията.

Състав - представители на:

- Комитета на министрите;
- Парламентарната асамблея;
- Конгреса на местните и регионални власти;
- Европейския комитет по местна и регионална демокрация.



ПЛАТФОРМАТА НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ КЪМ СЪВЕТА НА ЕВРОПА (продължение)

- Осигурява подкрепа на националните и регионални правителства и асоциации на местните власти, ако е необходимо, с цел да се създадат Програмите за действие в подкрепа на предоставянето на добро демократично управление за изпълнението на Стратегията;
- Приема Програми за действие;
- Продължава разработването на **Европейския етикет за иновации и добро управление**, с оглед натрупания опит от пилотното прилагане от страна на властите и организациите, доброволно заявили желание да направят това;

ПЛАТФОРМАТА НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ КЪМ СЪВЕТА НА ЕВРОПА (продължение)

- Насърчава бъдещото разпространение на **Европейския етикет за иновации и добро управление** на континента;
- Одобрява процедури за присъждане на Етикета на местните власти в рамките на отделните страни-членки и, ако е необходимо, осигурява техническо съдействие за разработването на такива процедури.



The image shows a close-up of the European Union flag, featuring a blue field with a circle of twelve gold stars. The flag is partially visible on the left side of the frame, with the stars and blue fabric clearly shown. The rest of the image is a plain, light gray background.

Благодаря Ви за вниманието!